

L'intégration des principes de gouvernance dans les programmes routiers

Madina Fassassi

EuropeAid – Office de coopération



**COMMISSION
EUROPÉENNE**

Structure de la présentation

Partie I

Transport et gouvernance dans l'aide européenne



Partie II

L'intégration des principes de gouvernance dans les projets routiers

Les programmes routiers financés par la Commission Européenne (1)

- 80% des fonds alloués aux transports pour les pays ACP (4,2 Milliards € de 1995-2006)
- 90 % des projets de transport concernent le secteur routier
- 3 modalités de financement :
 - Appui budgétaire sectoriel
 - Fonds commun
 - Programme

Les programmes routiers financés par la Commission Européenne (2)

- Différents types d'interventions dans les programmes :

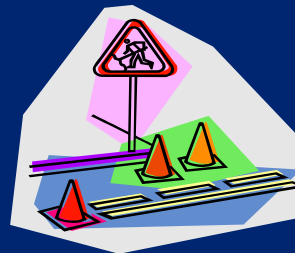
- Etudes



- Appui institutionnel (formation, etc.)



- Entretien routier



- Aménagement et réhabilitation d'infrastructures



La gouvernance, domaine de coopération de la CE

- Un domaine de coopération à part entière
- Six volets principaux :
 - Démocratisation
 - Droits de l'homme
 - Etat de droit et justice
 - Société civile
 - Administration publique et finances publiques
 - Décentralisation, autorités locales
- La gouvernance est aussi un principe clef dans la politique de coopération

La gouvernance, un principe clef de la coopération (1)

• Définition du principe

- ✓ Accord de Cotonou, 2000
- ✓ Communication sur la gouvernance dans le développement et la coopération de la CE, 2003
- ✓ **Communication, Aout 2006**

• « La gouvernance démocratique »

- processus à long-terme
- fondés sur des principes universels qui doivent s'appliquer
 - * aux grandes fonctions régaliennes,
 - * à l'ensemble des domaines d'intervention de l'Etat,
 - * aux interactions entre les institutions publiques et les citoyens.
- droits de tous les citoyens, hommes et femmes

La gouvernance, un principe clef de la coopération (2)

Communication sur la gouvernance dans le consensus européen, Aout 2006 :

- Pas de modèle unique
- Non limitée à la lutte contre la corruption
- Approche multi-acteurs et multi-niveaux
- Gouvernance de l'aide (meilleure coordination entre les donateurs, alignement)
- Moins de conditionnalités, plus de dialogue
- Préférence pour l'aide budgétaire
- Reserve incitative de 2.7 milliards pour le 10^e FED

La gouvernance dans l'aide européenne

A la fois :

- Un domaine de coopération
- Un principe clef de la coopération
- Une notion à appliquer à l'aide et aux partenaires de développement
- Une notion à intégrer dans tous les autres domaines de la coopération

Partie II

L'intégration des principes de gouvernance dans les programmes routiers

Le manuel sur la gouvernance dans le développement et la coopération de la CE, 2003

- Outil notamment destinés pour les non spécialistes de la gouvernance
- 6 principes à intégrer dans leur projet:
 1. Participation et appropriation
 2. Équité
 3. Adéquation organisationnelle
 4. Transparence et obligation de rendre compte
 5. Prévention des conflits
 6. Lutte contre la corruption
- Général, pas d'approche ciblée par secteur

Elaboration d'un nouveau guide sur la gouvernance dans le secteur routier

- Travail en cours pour la définition d'outils de gouvernance ciblés **pour le secteur routier**
- Exemples de prise en compte de 3 principes de bonne gouvernance :
 - 1. Participation**
 - 2. Equité**
 - 3. Lutte contre la Corruption**

1. Participation de la société civile (1)

Politique sectorielle

Représentation au moment de la planification/ FER

- Identification de tous les acteurs clefs
- Création d'associations des usagers de la route

Au niveau des projets

- Implication en amont
- Exemples :

Cameroun : tracé dévié Route NTM

Madagascar : mesures d'accompagnement RN 6



1. Participation de la société civile (2)

Madagascar : mesures d'accompagnement RN6

- Etude sociologique, accent sur les femmes
- Consultation de la population
- Liste de projets basés sur consultations et les plans communaux de développement :
 - Campagne de lutte contre le feu de brousse et le défrichage
 - Réhabilitation et construction de marchés
 - Appui à la création de groupements et associations (pêcheurs, agriculteurs, usagers du transport...)
 - Renforcement des capacités des associations de femmes, etc.
- Des mesures peu coûteuses

2. Équité dans la répartition des bénéfices

Au niveau de la politique sectorielle

- Equilibre territorial dans le développement du réseau
- Situations de monopole des transporteurs
- Autorités locales impliquées
- Impact direct sur les plus pauvres ?

Au niveau des projets

- Travaux HIMO
- Emploi des femmes
- Mesures d'accompagnement prévues dès la faisabilité :
bénéfices pour les femmes et groupes vulnérables?

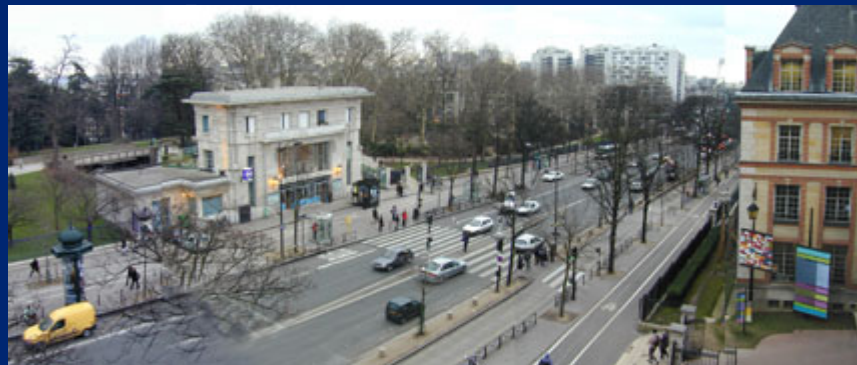
Impact de la participation de la société civile et prise en compte des besoins des usagers et des habitants

EuropeAid

Les tramways....



...projet de transport



projet de réaménagement urbain depuis les années 90.

Du projet de transport au projet de développement territorial



Administration routière



HIMO

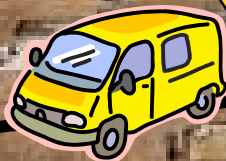
Société civile



Réhabilitation de marchés



Districts, départements, village



Réaménagement école



Transporteurs



3. Lutte contre la corruption

Au niveau de la politique sectorielle

- Audits financiers et audits techniques
- Audits internes
- Indépendance des audits
- Processus nationaux de passation de marchés
- Contrôle de l'alimentation et de la gestion du FER
- Salaires des fonctionnaires/employés adéquats

Projets spécifiques :

- Contrôle indépendant des acteurs impliqués dans les projets

Autres thématiques abordées dans le nouveau guide

- ✓ Appropriation
- ✓ Adéquation organisationnelle
- ✓ Transparence et obligation de rendre compte
- ✓ Prévention des conflits

Pas nécessairement sous ces intitulés

Conclusion

L'intégration des principes de gouvernance - non limités à la lutte contre la corruption -

- ✓ consiste à sensibiliser tous les acteurs du secteur routier
- ✓ à des bonnes pratiques aboutissant à des projets

- plus efficaces,
- plus pertinents,
- plus durables,
- et qui apporteront des bénéfices plus significatifs aux groupes désavantagés.