

CAPACITE INSTITUTIONNELLE DE CONSTRUCTION - QUELQUES EXPERIENCES ET STRATEGIES

James Odeck

Administration Publique Norvégienne des Routes
et

Université Norvégienne des Sciences et Technologies

Séminaire **International** sur le Financement Durable Routier & l'Investissement,
Arusha 16-20 Avril 2007

Pourquoi se focaliser sur CIC ?

- **Capacité institutionnelle de Construction (CIC)** - une question dominante pour le développement routier dans les pays en développement et les pays à économies de transition.
- PIARC a décidé de mettre la CIC sur son agenda de travail de 2004-2007 work.
- Les Echanges Technologiques et la Commission de Development du PIARC sont chargés de promouvoir la question de la CIC.

Cette présentation traite de la CIC suivant la position du document du PIARC de 2005.

Le document sur la situation de la CIC

- Le document sur la situation a traité sur les questions suivantes:
 - Qu'est-ce que la CIC et comment elle doit être comprise
 - Stratégies pour la CIC
 - Expérience avec la CIC
-

Qu'est-ce que la CIC et comment doit-elle être comprise?

- La définition de la CIC la plus fréquemment utilisée dans les documents de la Banque Mondiale est qu'elle englobe trois activités principales:

- La révalorisation des compétences
- Les améliorations procédurales, et
- Le renforcement Organisationnel

Par conséquent, les routes concernées par la CIC font allusion à l'investissement dans les **personnes**, les **institutions** et les **pratiques** qui vont permettre aux les pays en développement et les pays à économie de transition de réaliser leurs buts de développement du transport routier.

Comment se produit la CIC?

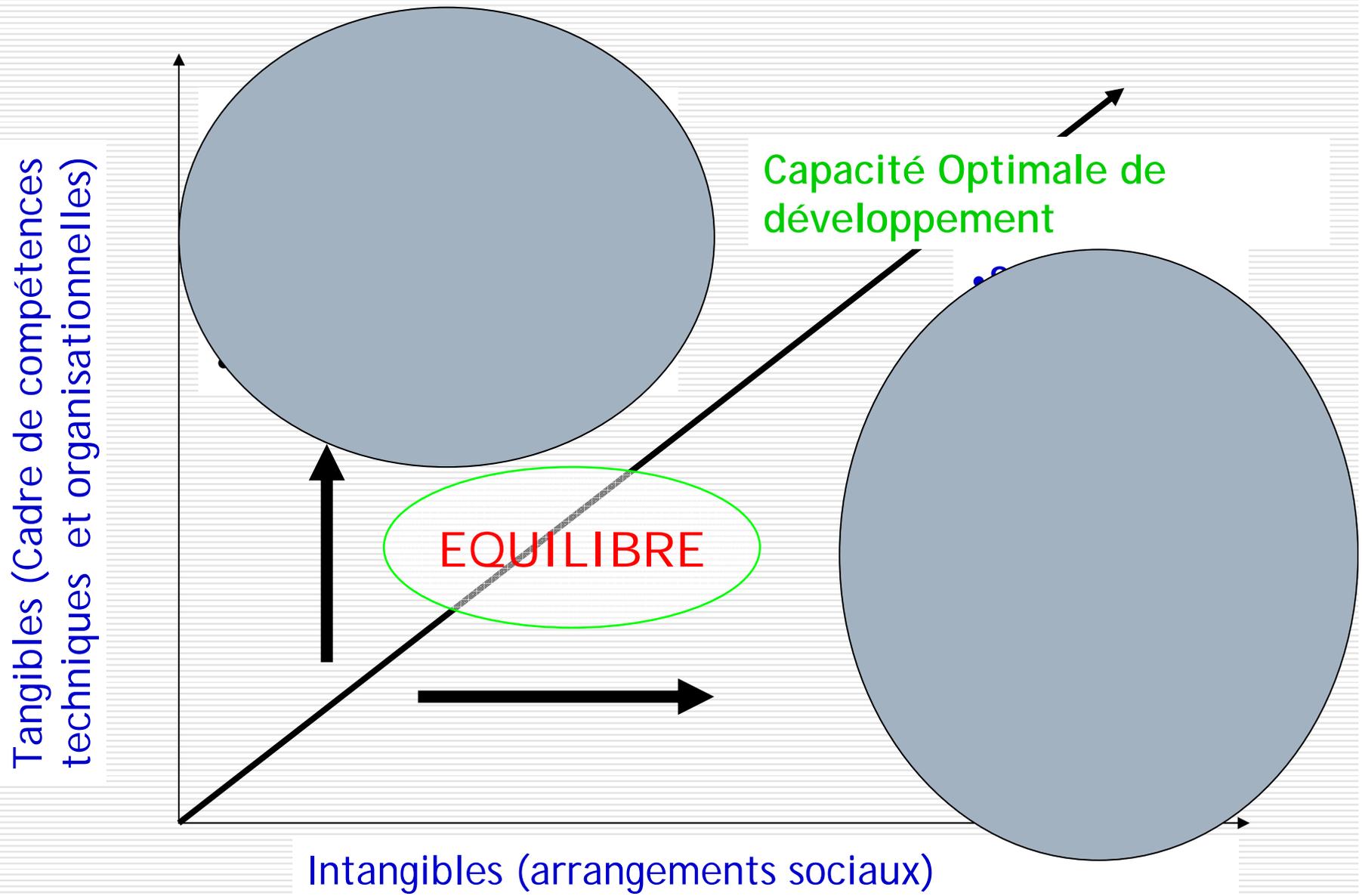
- Par l'acquisition d'un large champ de ressources et les intégrant dans un sens qui conduit au changement et au développement:

Tous ont la même importance

- Financier
- Humain
- Réseau
- Connaissances
- Culture
- Systèmes

Political stability
and commitment

Equilibre entre Intangibles et Tangibles dans les CIC



Deux types de capacités

- **Tangibles**: Actifs physiques qui sont facilement mesurables que ce soit en termes réels ou par des indices. Inclut les infrastructures, les machines, la formation, les ressources économiques, le cadre légal etc.
 - **Intangibles**: Souples mais des facteurs d'importance égale tels que les compétences sociales, expérience, la créativité, la cohésion sociale, les valeurs et les motivations, les coutumes et traditions, la culture institutionnelle etc.
-

Pourquoi la CIC?

- La CIC est sur le point de créer des institutions efficaces
 - Donc, elle poursuit les objectifs de Bonne gouvernance et Intégrité
-

Relations entre CIC et Bonne Gouvernance & Intégrité

Intangibles

CIC

- Motivation
- Valeurs
- Traditions
- Culture

Tangibles

- Cadre Légal
- Economique & ressources humaines
- Organisation EN MARCHE

Bonne Gouvernance & Intégrité

- Transparence
- Responsabilité
- Prévisibilité
- Crédibilité

Le plus fondamental est le but créant des institutions efficaces et des systèmes de transport crédibles

Observations jusqu'ici

- CIC est sur le point d'intégrer tangibles et **intangibles (facteurs souples!)**
- CIC et Bonne Gouvernance & Intégrité sont **inséparables**

Mais comment le CIC a-t-il fonctionné dans le passé ?

Les réponses à cette question vont aider à former les stratégies pour la CIC future

Etude de Cas sur 19 projets à suggérer:

1. Comment la CIC est perçue
2. Comment la CIC est abordée
3. Dans quelle mesure les cas se rapportent au concept CIC (tel que formulé dans le document de position)
4. Quelles expériences ont été obtenues (réussites et échecs/points faibles)

Les projets sont ceux de la Banque Mondiale, DANIDA, Banque Africaine de Développement et NORAD

Comment la CIC est-elle perçue?

- Dans des voies différentes:
 - Dans beaucoup de cas - formation et transfert de technologie
 - Dans quelques cas - développer les structures, mécanismes organisationnels et processus, et ressources humaines

Situation alarmante; intangibles abandonnés même au sein
Des projets de la Banque Mondiale

Comment la CIC est-elle abordée?

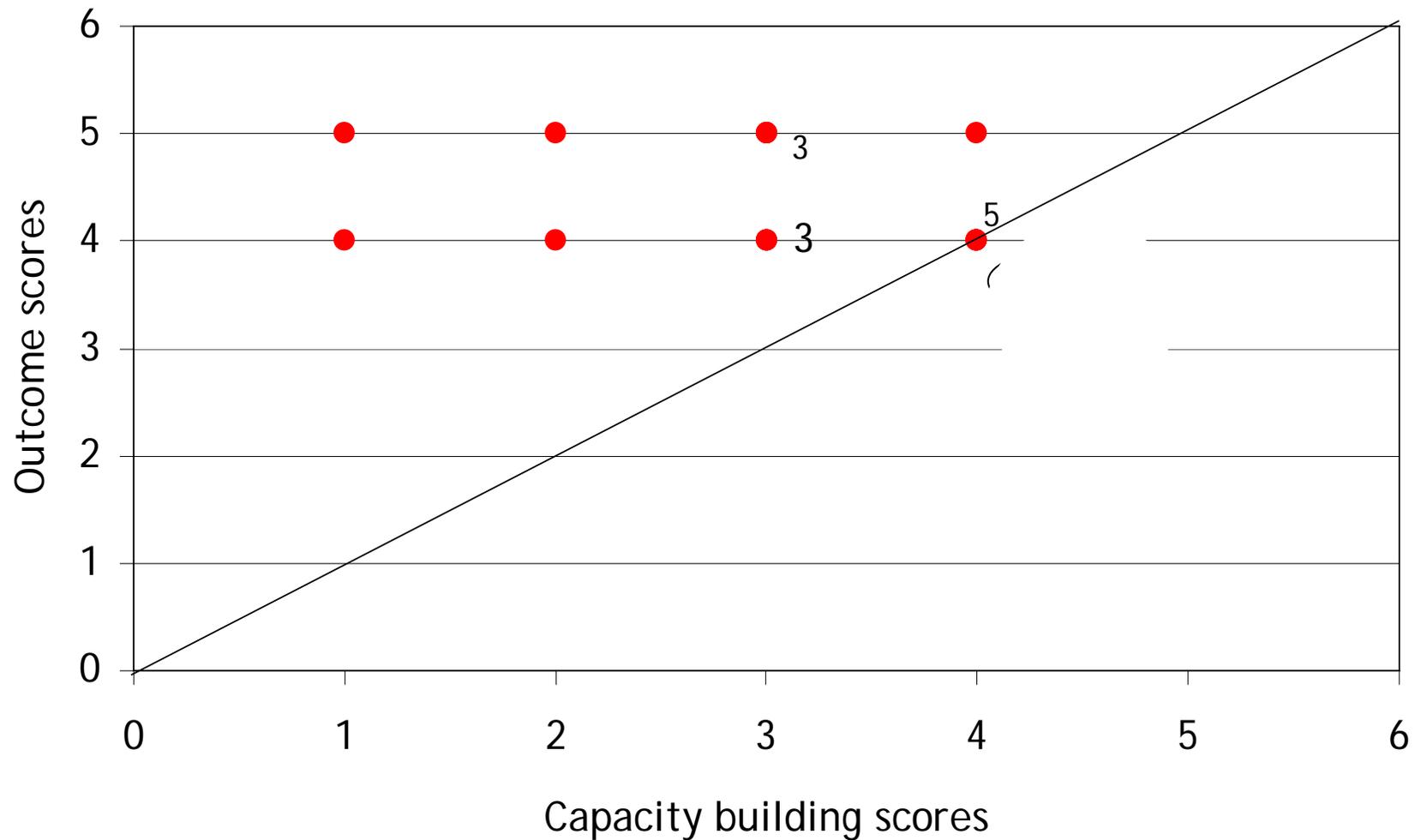
- Formation sur les questions de gestion et techniques
- Développer des mécanismes organisationnels et processus and ressources humaines
- Assistance Technique à travers:
 - des services de consultants
 - Personnel expatrié - affectations à long-terme
 - Coopération institutionnelle/arrangements de jumelage

Encore une fois, manque de facteurs souples!!!!

Lié au concept de la CIC ?

- La réponse est non!
 - Interventions s'adressant aux capacités (**compétences techniques et cadre organisationnel**)
 - Petite attention payée aux capacités souples (arrangements sociaux) - bien que les conditions locales soient prises en compte
-

Resultats des évaluations ultérieures: Résultats plus de buts que de capacité de construction !



5 cas d'étude spécifiques

1. Durabilité institutionnelle et capacité de développement ausein de projets de sécurité routière financés par SIDA
 2. Assistance Norvégienne au secteur routier au Botswana
 3. Assistance Norvégienne au secteur routier en Tanzanie
 4. Assistance de la Banque Africaine de Développement au secteur de transport au Ghana
 5. Gestion du secteur routier au Laos, Philippines and Papouasie Nouvelle Guinée (BAD)
-

Impact Institutionnel de développement

“L’ampleur avec laquelle le projet améliore la capacité pour un pays à faire un bon usage de ses ressources”

Projets de sécurité routière	Botswana	Tanzanie	Ghana	Laos	Philippines	Papua New Guinea
Modeste	Substantiel /Modeste	Substantiel	Modeste	Substantiel	Modeste	Modeste

Echelle: Elévé, substantiel, modeste, négligeable

Points faibles- CIC assimilé

1. Les Donateurs ne sont pas clairs sur ce qui doit être compris par la CIC; des efforts pour l'atteindre sont également imprécis
 2. Attention faible ou inefficace au consensus de construction
 3. Usage excessif de conditions extrêmes pour atteindre l'ensemble des buts ; réalisant des projets et moins sur capacité institutionnelle de construction
 4. Faible développement du partenariat entre le donateur et les intervenants importants
 5. Moindre compréhension des conditions sociales et culturelles nécessaires à la construction institutionnelle à prospérer -"les intangibles"
-

Facteurs de réussite

- Engagement à Long-terme
 - Assistance dirigée aux demandes
 - Interventions adaptées au niveau de développement et absorption de la capacité des institutions impliquées
 - Focus sur le développement des ressources humaines
 - Met l'accent sur les intangibles !!!
-

Avez-vous reçu le message?

Si non, réfléchis sur les intangibles des milliers de fois!

Merci de votre écoute